

CONCEPTUL DE AUTONOMIE ÎN CONTEXTUL MECANISMULUI ECONOMIC – FINANCIAR LA NIVELUL AUTORITĂȚILOR PUBLICE LOCALE

THE CONCEPT OF AUTONOMY IN THE CONTEXT OF THE ECONOMIC-FINANCIAL MECHANISM AT THE LOCAL PUBLIC AUTHORITIES LEVEL

Gheorghe GAVRILAȘ^{1*}

¹Universitatea “Petru Maior” din Tîrgu-Mureș
Str. Nicolae Iorga, nr.1, Tîrgu – Mureș, MUREȘ, 540088, România

Abstract: *Autoritățile publice locale au la bază un mecanism economic-financiar care funcționează pe principiul autonomiei locale financiare și administrative. Pentru a observa modul de funcționare a acestuia, se impune o prezentare a conceptului de autonomie în structura mecanismului economic-financiar la nivelul autorităților publice locale. Motivația o reprezintă eliminarea oricăror concepții speculative privitoare la inexistența sau existența „limitată” a autonomiei în România*

Cuvinte cheie: Autonomie, mecanism economic-financiar, sistem financiar, pârghii financiare, metode administrative de conducere, cadrul instituțional și cadrul juridic

Clasificare JEL: N23, P34, P43

Abstract: *The local public authorities are based on an economic-financial mechanism which functions on the principle of financial and administrative local autonomy. In order to observe the way of its operation it is necessary to present the concept of autonomy in the structure of the economic-financial mechanism at the level of local public authorities. It is necessary to do this in order to eliminate any speculative ideas regarding the non existence or the limited existence of autonomy in Romania*

Keywords: Autonomy, economic-financial mechanism, financial system, financial levers, administrative methods of leadership, the institutional and juridical framework

JEL Classification: N23, P34, P43

* Consilier la Curtea de Conturi a României, Camera de Conturi MUREȘ

1 INTRODUCERE

Începutul mileniului trei poate fi caracterizat, la nivel mondial, printr-o confruntare de idei cu caractere preponderent economice, multe dintre ele s-au dorit a se materializa, jalonând astfel direcții de urmat pentru colectivitățile umane, în speranța diminuării efectelor negative izvorâte în cea mai mare parte din conținutul limitativ al resurselor. Un rol important în multitudinea ideilor călăuzitoare îl deține autonomia, circumscrisă fenomenului economic, al cărei scop trebuie să-l reprezinte o mai bună funcționare a *mecanismului economic – financiar*.

Mecanismul economic–financiar este dependent de existența unei autonomii manifestate prin deciziile tuturor factorilor de la nivelul autorităților publice locale.

Pentru a pune în evidență interdependența dintre conceptele autonomie și mecanism economic-financiar, este necesară o prezentare a conținutului acestora.

Autonomia este un ”drept (al unui stat, al unei regiuni, al unei naționalități sau al unei minorități naționale etc.), de a se administra singur, în cadrul unui stat condus de o putere centrală; Situație a celui care nu depinde de nimeni, care are deplină libertate în acțiunile sale”[1].

La rândul ei, autonomia economică caracterizează ”relațiile dintre unitățile economice într-o economie de schimb, relevând independența decizională a acestora”[2]

1 INTRODUCTION

The beginning of the millennium can be characterized, at a global level, by a confrontation of mostly economic ideas. Many of these ideas became material, providing thus, directions to follow for groups of people, with the purpose of reducing the negative effects came from the limitative content of the resources.

The autonomy has an important role in the multitude of the directions to follow. The *autonomy* is included in the economic phenomenon and its purpose is a better working of the *economic-financial mechanism*.

The autonomy has an important role in the multitude of the directions to follow. The autonomy is included in the economic phenomenon and its purpose is a better working of the economic-financial mechanism. The economic-financial mechanism depends on the existence of autonomy manifested through all the decisions of the factors from local public authorities' level. In order to underline the interdependence between the autonomy and the economic-financial mechanism, we need a presentation of its substance.

The autonomy is a “right (of a state, region, nationality, national minority etc.) of administering by itself, in a state led by a central power; a situation of the one who doesn't depend on no one, who has full freedom in his actions”[1].

The economic autonomy characterizes “the relations between the economic units in an

Se poate vorbi de autonomie economică limitată în cazul unităților economice aflate în proprietate publică, unde autoritatea publică ia deciziile cu caracter strategic privind dezvoltarea și modernizarea acestor unități.

Pentru exercitarea „dreptului” este nevoie de un mecanism, care să faciliteze funcționarea normală a acestuia. *Mecanismul economic* constituit „*reprezintă ansamblul metodelor și instrumentelor de conducere și/sau reglare, de către factori de conducere societali a funcționării economiei naționale, împreună cu obiectivele ce guvernează această conducere și/sau reglare și întregul sistem organizațional prin intermediul căruia o efectuează*” [3].

Mecanismul realizat este chemat să îndeplinească mai multe funcții [4] între care un loc deosebit ocupă funcția de conducere și reglare a proceselor economice în concordanță cu interesele naționale. Această funcție constă în repartizarea resurselor economice, pe baza soluțiilor alternative, pe destinațiile apreciate ca fiind în concordanță cu cerințele perioadei și cu interesele naționale.

Mecanismul de funcționare a economiei naționale cuprinde o serie de componente de natură financiară, care împreună alcătuiesc mecanismul financiar cu o structură complexă ce include:

- a) sistemul financiar;
- b) pârghii financiare;
- c) metode administrative de conducere;
- d) cadrul instituțional;
- e) cadrul juridic.

exchange economy, underlining the decisional independence of those relations” [2]. We can speak about limited economic autonomy, in the case of those economic units being in public propriety, where the public authority makes the strategic decisions regarding the development and the upgrading of these units. For the right’s practicing we need a mechanism to facilitate its normal functioning. The new built *economic mechanism* “*represents the sum of all methods and instruments of leadership and/or adjustment, by the leadership societal factors of the national economy’s functioning, together with the objectives that govern this leadership and/or adjustment and the entire organizational system through which it implements this*” [3]. The mechanism must fulfill some functions [4] the leadership and adjustment function of the economic processes in conformity with the national interests. This function consists in the allocation of economic resources, based on the alternative solutions, to the destinations esteemed as being in conformity with the needs of the time and with the national interests. The national economy’s functioning mechanism includes financial components which all together form the financial mechanism. The financial mechanism has a complex structure which includes:

- a) the financial system;
- b) the financial levers;
- c) the administrative methods of leadership ;
- d) the institutional framework;
- e) the juridical framework.

Aceste componente sunt realizate printr-o autonomie a factorilor decizionali.

These components are made through the autonomy of the decisional factors.

2 AUTONOMIA ÎN CADRUL SISTEMULUI FINANCIAR

2 AUTONOMY AS A PART OF THE FINANCIAL SYSTEM

Sistemul financiar privit ca ansamblul de relații economice[5] este alcătuit din:

The Financial system regarded as economic relations[5], is made of:

- a) relațiile care se reflectă în bugetul de stat și în bugetele locale;
- b) relațiile care se reflectă în bugetul asigurărilor sociale de stat, în bugetul asigurărilor de sănătate și în bugetul altor acțiuni ce țin de domeniul asigurărilor sociale;
- c) relațiile generate de constituirea și repartizarea fondurilor speciale extrabugetare;
- d) relațiile de credit bancar;
- e) relațiile de asigurări și reasigurări de bunuri, persoane și răspundere civilă;
- f) relațiile generate de constituirea fondurilor la dispoziția întreprinderilor.

- a) relations reflected in the state budget and in the local budgets;
- b) relations reflected in the budget of social state assurances, in the budget of health assurances and in the budget of other actions which belong to the social assurances' domain;
- c) relations generated by the constitution and the allocations of special extra budgetary funds.
- d)relations of bank credit;
- e)relations of assurances and reassurances of assets, people and civil responsibility;
- f) relations generated by the constitution of funds at the enterprise's disposal.

Toate aceste relații sunt funcționale, mai bine sau mai puțin bine, datorită autonomiei care se manifestă în rolul, competențele și responsabilitățile autorităților administrațiilor publice locale, respectiv în [6]:

All these relations are efficient due to the autonomy which is present in the role, the competences and responsibilities of local public administrations[6]:

- a) elaborarea și aprobarea bugetelor locale, în condiții de echilibru bugetar, la termenele și potrivit prevederilor stabilite prin lege;
- b) stabilirea, constatarea, controlul, urmărirea și încasarea impozitelor și taxelor locale, precum și a oricăror alte venituri ale unităților administrativ-teritoriale, prin compartimente proprii de specialitate, în condițiile legii;

- a) the elaboration and the approval of local budget, in circumstances of budgetary equilibrium, at the terms and provisions established by law.
- b) the establishment, finding, control, pursuit and receipt of local duties and taxes, as well as any other incomes of the administrative-territorial units, through adequate specialty compartment, in the law's circumstances;
- c) the pursuit and the reference of the local

c) urmărirea și raportarea execuției bugetelor locale, precum și rectificarea acestora, pe parcursul anului bugetar, în condiții de echilibru bugetar;

d) stabilirea și urmărirea modului de prestare a activităților din domeniul serviciilor publice de interes local, inclusiv opțiunea trecerii sau nu a acestor servicii în răspunderea unor operatori economici specializați ori servicii publice de interes local, urmărindu-se eficientizarea acestora în beneficiul colectivităților locale;

e) administrarea eficientă a bunurilor din proprietatea publică și privată a unităților administrativ-teritoriale;

f) contractarea directă de împrumuturi interne și externe, pe termen scurt, mediu și lung, și urmărirea achitării la scadență a obligațiilor de plată rezultate din acestea;

g) garantarea de împrumuturi interne și externe, pe termen scurt, mediu și lung, și urmărirea achitării la scadență a obligațiilor de plată rezultate din împrumuturile respective de către beneficiari;

h) administrarea fondurilor publice locale pe parcursul execuției bugetare, în condiții de eficiență;

i) stabilirea opțiunilor și a priorităților în aprobarea și în efectuarea cheltuielilor publice locale;

j) elaborarea, aprobarea, modificarea și urmărirea realizării programelor de dezvoltare în perspectivă a unităților administrativ-teritoriale ca bază a gestionării bugetelor locale anuale;

k) îndeplinirea și a altor atribuții, competențe și responsabilități prevăzute de dispozițiile legale.

budget's implementation, as well as their rectification, during the budgetary year in the circumstances of budgetary equilibrium;

d) the establishment and the pursuit of the way of carrying out the activities from the public services of local interest's domain, including the passing or not of those services under the responsibility of specialized economic operators or public services of local interest, having in view their efficiency in the benefit of local collectivities;

e) the efficient administration of assets in public and private propriety of the administrative-territorial units;

f) the direct contraction of internal and external short-term loans, medium-term loans, long-term loans and pursuit of payment obligations of falling due;

g) the guarantee of internal and external short-term loans, medium-term loans, long-term loans and the pursuit of payment on falling due of obligations resulted from these loans, by the beneficiary;

h) the administration of local public funds during the budgetary execution, in the circumstances of efficiency;

i) the establishment of priorities and options in the approval and effectuation of local public expenses;

j) the elaboration, approval, adjustment and pursuit of carrying out the development programs of the administrative-territorial units as a base for the administration of local annual budgets;

k) the fulfillment of other duties, competences

and responsibilities foreseen by the legal disposals.

3 AUTONOMIA ÎN CADRUL PÂRGHIILOR ECONOMICE FINANCIARE

Pârghiile economico-financiare [7] constituie instrumente cu ajutorul cărora statul (autoritățile locale), acționează pentru stimularea interesului economic al unei colectivități determinate sau al membrilor acesteia luați în mod individual pentru realizarea unui obiectiv. Pârghiile în cauză se realizează prin autonomia stabilirii veniturilor și cheltuielilor. Veniturile bugetare locale se constituie din:

- a) venituri proprii, formate din: impozite, taxe, contribuții, alte vărsăminte, alte venituri și cote defalcate din impozitul pe venit;
- b) sume defalcate din unele venituri ale bugetului de stat;
- c) subvenții primite de la bugetul de stat și de la alte bugete;
- d) donații și sponsorizări.

Fundamentarea veniturilor bugetelor locale se bazează pe constatarea și evaluarea materiei impozabile și a bazei de impozitare în funcție de care se calculează impozitele și taxele aferente, evaluarea serviciilor prestate și a veniturilor obținute din acestea, precum și pe alte elemente specifice, inclusiv pe serii de date, în scopul evaluării corecte a veniturilor.

Fundamentarea, dimensionarea și repartizarea cheltuielilor bugetelor locale pe ordonatori de credite, pe destinații, respectiv pe acțiuni, activități,

3 AUTONOMY AS A PART OF ECONOMIC FINANCIAL LEVERS

The economic financial levers [7] are instruments which help the state (the local authorities) to arouse the economic interest of a determined community or of its individuals taken in private in order to fulfill an objective. The levers are achieved through the autonomy in establishing the incomes and the expenses. The local budgetary incomes consist in:

- a) personal incomes: duties, taxes, contributions, other payments, other incomes and deducted shares from the income tax;
- b) sums deducted from some incomes of the state budget;
- c) subsidies received from the state budget and other budgets;
- d) donations and sponsorships.

The substantiation of the local budget's incomes is based on the finding and evaluation of assessable matter and of taxation's base, depending on which we calculate the duties and afferent taxes, the assessment of carried out services and of obtained incomes. The substantiation of the local budget's incomes is also based on other specific elements, including series of data, in order to assess correctly the incomes.

The substantiation, the dimensioning and the allocation of local budget's expenses to credit chief accountants, to destinations, to shares, activities, programmes, projects, objectives, is performed in

programe, proiecte, obiective, se efectuează în concordanța cu atribuțiile ce revin autorităților administrației publice locale, cu prioritățile stabilite de acestea, în vederea funcționării lor și în interesul colectivităților locale respective.

Fundamentarea și aprobarea cheltuielilor bugetelor locale se efectuează în strictă corelare cu posibilitățile reale de încasare a veniturilor bugetelor locale, estimate a se realiza.

Trecerea de către Guvern în administrarea și finanțarea autorităților administrației publice locale a unor cheltuieli publice, ca urmare a descentralizării unor activități, precum și a altor cheltuieli publice noi se face, numai cu asigurarea resurselor financiare necesare realizării acestora.

4 AUTONOMIA ÎN CADRUL METODELOR ADMINISTRATIVE DE CONDUCERE

Metodele administrative de conducere presupun:

- a) elaborarea de prognoze, de planuri sau programe economice;
- b) exercitarea controlului financiar de către organe specializate ale statului;
- c) supravegherea și coordonarea de către autoritatea publică a operațiilor import-export;
- d) reglementarea de către stat a împrumuturilor publice și a regimului valutar.

Un rol important îl are elaborarea bugetelor de către ordonatorii de credite, care au în vedere [9]:

- a) prognozele principalilor indicatori macroeconomici și sociali pentru anul bugetar

accordance with the local public administration's obligations, with the priorities established by this administration, with the view of their performance and in the interest of the local communities.

The substantiation and the approval of local budget's expenses are effectuated in severe correlation with the real receipt possibilities of local budget's incomes, estimated to be achieved.

The Govern had passed some public expenses in the administration and financing of local public authorities, as a result of the decentralization of some activities, as well as of other new public expenses it is performed only with the assurance of the necessary financial resources.

4 AUTONOMY AS A PART OF THE ADMINISTRATIVE METHODS OF LEADERSHIP

The administrative methods of leadership imply:

- a) the elaboration of economic prognosis, economic plans or economic programmes;
- b) the practice of economic control by the state's specialized organs;
- c) the supervision and management by the public authority of the import-export operations;
- d) the settlement by the state of the public loans and of currency policy

The settlement of budget by the credit chief accountants has an important role. They have in view [9]:

- a) the prognosis of the main macroeconomic and

pentru care se elaborează proiectul de buget, precum și pentru următorii 3 ani, elaborate de organele abilitate;

b) politicile fiscale și bugetare, naționale și locale;

c) prevederile acordurilor de împrumuturi interne sau externe încheiate, ale memorandumurilor de finanțare sau ale altor acorduri internaționale, semnate și/sau ratificate;

d) politicile și strategiile sectoriale și locale, precum și prioritățile stabilite în formularea propunerilor de buget;

e) propunerile de cheltuieli detaliate ale ordonatorilor de credite din subordine;

f) programele întocmite de către ordonatorii principali de credite în scopul finanțării unor acțiuni sau ansamblu de acțiuni, cărora le sunt asociate obiective precise și indicatori de rezultate și de eficiență; programele sunt însoțite de estimarea anuală a performanțelor fiecărui program, care trebuie să precizeze: acțiunile, costurile asociate, obiectivele urmărite, rezultatele obținute și estimate pentru anii următori, măsurate prin indicatori preciși, a căror alegere este justificată;

g) programele de dezvoltare economico-socială în perspectivă ale unității administrativ-teritoriale, în concordanță cu politicile de dezvoltare la nivel național, regional, județean, zonal sau local.

social indicators for the budgetary year for which it is elaborated the budget project, as well as for the next three years, elaborated by the specialized organs;

b) the fiscal and budgetary policies and the national and local policies;

c) the foresights of internal and external loan's agreements, of financing memorandums or of other international agreements signed and/or ratified;

d) the sectorial and local policies and strategies, as well as the priorities settled in the formulation of the budget's proposal;

e) the detailed expenses proposals of the subordinate credit chief accountants;

f) the programmes elaborated by the main credit chief accountants with the object of financing some actions with precise objectives and value indicator, efficiency indicators; the programmes go together with the annual estimation of each program's performance which has to specify: the actions, associated costs, pursued objectives, obtained results and results estimated for the next years, results measured through precise indicators which had been justifiably chosen;

g) Programmes of economic-social development that the administrative-territorial units have in view, in accordance with the development policies at the national, regional, district, zone and local level.

5 AUTONOMIA CADRULUI INSTITUTIONAL

Cadrul instituțional îl reprezintă instituțiile care pun în practică și în același timp supraveghează modul de funcționare a autonomiei în cadrul mecanismului economic-financiar la nivelul autorităților publice locale, cum ar fi: reprezentanții teritorial ai Ministerului Finanțelor Publice; Prefecturile; Consiliile județene; Curtea de Conturi;etc.

6 AUTONOMIA CADRULUI JURIDIC

Cadrul juridic îl reprezintă legislația în materie, respectiv: Constituția României; Legea administrației publice locale nr.215/2001, republicată (M.Of. 123/20.02.2007); Legea nr.273/2006 privind finanțele publice locale (M.Of.618/2006); Legea nr.213/1998 privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, etc, unde prin autonomie locală se înțelege „dreptul și capacitatea efectivă a autorităților administrației publice locale de a soluționa și de a gestiona, în numele și în interesul colectivităților locale pe care le reprezintă, treburile publice,...”[10]. În continuare se arată că, autonomia locală este numai administrativă și financiară și privește organizarea, funcționarea, competențele și atribuțiile, precum și gestionarea resurselor care, potrivit legii, aparțin comunei, orașului, municipiului sau județului după caz. În contextul cadrului juridic putem afirma că autonomia nu se oprește doar la administrativ și

5 THE AUTONOMY OF THE INSTITUTIONAL FRAMEWORK

The institutional framework is represented by the institutions which practice and also supervise the way of functioning of the autonomy as a part of the economic-financial mechanism at the local public authorities' level, such as: the territorial representatives of the Ministry of Public Finances, Prefect's offices, District Councils, the Court of Accounts; etc.

6 THE AUTONOMY OF THE JURIDICAL FRAMEWORK

The juridical framework is represented by the legislation, such as: The Constitution of Romania; the local public administration law, no. 215|2001, republished (Of. M. 123| 20.02.2007); Law no. 273|2006 regarding the local public finances (Of.M. 618|2006); Law no. 213|1998 regarding the public propriety and its juridical policy, etc, where we understand by local autonomy “*the effective right and capacity of the local public administration to manage the public affairs in the name and in the interest of local communities,...*” [10]. Next, we will show that local autonomy is only administrative and financial regarding the organization, the performance, the competences and responsibilities as well as the management of resources which, according to the law, belong to the commune, town, or district. In the juridical framework's context, we can affirm that the autonomy doesn't stop only at the administrative and financial domain; it goes on with the cultural

financiar, ci ea continuă cu cadrul *cultural* și *teritorial*. Astfel, din punct de vedere *cultural* reținem faptul că în unitățile administrative-teritoriale în care cetățenii aparțin minorităților naționale și au o pondere de peste 20% din numărul locuitorilor, autoritățile administrației publice locale, instituțiile publice aflate în subordinea acestora, precum și serviciile publice deconcentrate asigură folosirea, în raporturile cu acesteia, și a limbii materne. Cât privește delimitarea *teritorială* a comunelor, orașelor, municipiilor și județelor, aceasta se stabilește prin lege, în cazul de față de Legea nr.213/1998 republicată, privind proprietatea publică și regimul juridic al acesteia, unde sunt nominalizate elementele componente ale comunelor, orașelor și municipiilor, respectiv:

1. drumurile comunale, vicinale și străzile;
2. piețele publice, comerciale, târgurile, oboarele și parcurile publice, precum și zonele de agrement;
3. lacurile și plajele care nu sunt declarate de interes public național sau județean;
4. rețelele de alimentare cu apă, canalizare, termoficare, stațiile de tratare și epurare a apelor uzate, cu instalațiile, construcțiile și terenurile aferente;
5. terenurile și clădirile în care își desfășoară activitatea consiliul local și primăria, precum și instituțiile publice de interes local, cum sunt: teatrele, bibliotecile, muzeele, spitalele, policlinicile și altele asemenea;
6. locuințele sociale;
7. statuile și monumentele, dacă nu au fost declarate de interes public național;

and territorial framework.

Thus, from the *cultural* point of view we observe the fact that the administrative-territorial units where the citizens belong to national minorities and weight 20% of the number of the inhabitants, the local public administration authorities, public subordinate institutions, as well as the deconcentrated public services assure the use of the maternal language.

The territorial delimitation of the communes, cities, districts is established by law, respectively by the Law no.213/1998, republished, regarding the private propriety and its juridical policy, where the constituent elements of the communes, cities, districts are nominalised:

1. communal streets, country streets and roads;
2. public marketplaces, commercial marketplaces, markets, fairs and public open spaces, as well as the recreation places;
3. lakes and beaches which are of public, national, district interest;
4. water supplies, sewerage, heat system, stations of treatment and depuration of used waters, with the afferent installations, constructions, settings;
5. fields and buildings where the local council and the mayoralty carries on their activity, as well as the public institutions of local interest: theatres, libraries, museums, hospitals, policlinics and others;
6. social lodgings;
7. statues and monuments, if they hadn't been declared of national interest;
8. subsoil reaches, deposits, if they hadn't been

8. bogățiile de orice natură ale subsolului, în stare de zăcământ, dacă nu au fost declarate de interes public național;

9. terenurile cu destinație forestieră, dacă nu fac parte din domeniul privat al statului și dacă nu sunt proprietatea persoanelor fizice ori a persoanelor juridice de drept privat;

10. cimitirele orășenești și comunale.

7 CONCLUZII:

Din cele prezentate rezultă că sistemul financiar, pârghiile economice – financiare, metodele administrative de conducere, cadrul instituțional și cadrul juridic la nivelul autorităților publice locale funcționează pe principiul autonomiei locale. Între elementele componente mecanismului economic – financiar și autonomie există o interdependență de care depinde în cea mai mare măsură buna funcționare a autorităților publice locale.

Cu toate acestea, conceptele de *autonomie* și *mecanism economic – financiar* sunt complexe iar evoluția în timp a acestora a depins și depind în continuare de modul de gândire pragmatic al factorului uman. Astfel, trebuie avut în vedere și fenomenul de *globalizare* ca modalitate sau sistem de receptare și abordare pe termen lung a marilor probleme determinate de interacțiunea multiplelor procese și fenomene economice, tehnice, politice, sociale, culturale, ecologice etc. și preconizarea soluționării lor într-o largă perspectivă de către comunitatea internațională.

Într-o asemenea viziune globalistă, ansamblul

declared of public national interest;

9. lands with forestry destination, if they don't belong to the state private domain and if they are not the propriety of natural persons, or of juristic persons of private right;

10. town and communal graveyards.

7 CONCLUSIONS:

From the information presented above, results that the financial system, the economic-financial levers, administrative methods of leadership, the institutional and juridical framework at the level of the local public authorities functions on the principle of local autonomy.

Between the components of the economic-financial mechanism and autonomy there is interdependence. It determines the excellent functioning of the local public authorities.

However, the concept of *autonomy* and *economic-financial mechanism* are complex, and their evolution in time depends on the way of pragmatic thinking of the human beings.

Thus, we must have in view also the *globalization* phenomenon, as a system of long-term intercepting and approaching the main problems determined by the interaction of many processes, economic, technical, political, social, cultural, ecological phenomena etc, and their solving foresight, by the international community.

In such a globalizing vision, the aggregate obtains

dobândește proprietăți sau însușiri pe care proprietățile și caracteristicile care componentele nu le posedă. Prin urmare, doesn't have. fenomenul globalizării poate fi distructiv sau Thus, the globalization phenomenon can be constructiv autonomiei, deoarece globalizarea destructive or constructive for autonomy, because presupune creșterea interconexiunilor dintre the globalization implies the increase of the societăți, astfel încât evenimentele care se petrec connexions between societies that the events spent într-o anumită parte a lumii influențează într-o mai in a part of the world affect the communities from mare măsură colectivitățile situate la mare distanță, another part of the world. într-o altă parte a lumii. Societățile și colectivitățile The human societies and communities are affected umane sunt afectate într-o tot mai extinsă și, severely by the events produced in other societies totodată, tot mai profundă manieră de evenimentele and communities. ce se produc în alte societăți și comunități.

BIBLIOGRAFIE:

- [1] *Dicționarul explicativ al limbii române*, DEX, Editura Academiei, 1984
- [2] *Dicționar de Economie*, Ediția a doua, Editura Economică, 2001.
- [3] Văcărel, Iulian, Anghelache, Gabriela, Bercea, Florian, Bistriceanu, Gh., D., Bodnar, Maria, Moșteanu, Tatiana, Georgescu, Florin – *Finanțe Publice*, Editura Didactică și Pedagogică, București, 2001, Ediția a III-a, p.83
- [4] *Tratat de Economie Contemporană*, vol.2, cartea a II-a, Editura Politică, București, 1989, p.259
- [5] Văcărel, Iulian, Anghelache, Gabriela, Bercea, Florian, Bistriceanu, Gh., D., Bodnar, Maria, Moșteanu, Tatiana, Georgescu, Florin – *Finanțe Publice*, Editura Didactică și Pedagogică, București, 2001, Ediția a III-a, p.85
- [6] *Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată* (textul fiind publicat în M. Of. nr.618/2006).
- [7] Văcărel, Iulian, Anghelache, Gabriela, Bercea, Florian, Bistriceanu, Gh., D., Bodnar, Maria, Moșteanu, Tatiana, Georgescu, Florin – *Finanțe Publice*, Editura Didactică și Pedagogică, București, 2001, Ediția a III-a, p.98
- [8] Lăzărescu, Nicolae, *Finanțe publice*, Editura Național, 2000, București, p.50
- [9] *Lege nr.273/2006 privind finanțele publice locale, actualizată* (textul inițial fiind publicat în M.Of. nr.618/2006)